

## “ 8 · 12”

按照国务院安委办《生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法》（安委办〔2021〕4号），郑州市安委办成立由市应急局、公安局、城建局组成的事故评估工作组，对新密市“8·12”较大坍塌事故（以下简称“8·12”事故）调查处理和防范整改措施落实情况开展评估工作。有关情况如下：

### 一、评估工作过程及总体情况

评估工作组于2021年12月21日对新密市政府、新密市城管局及事故相关企业关于“8·12”事故调查处理和防范整改措施落实情况进行评估。评估工作组在新密市人民政府会议室听取了新密市政府、新密市城管局、中原环保新密水务有限公司、郑州世鑫建筑工程有限公司、河南顺成建设有限公司等单位的工作汇报；先后到中原环保新密水务有限公司、郑州世鑫建筑工程有限公司，查阅相关档案资料，现场查看了整改落实情况。通过对事故处理意见及事故防范整改措施落实情况的评估，总体看，新密市政府、新密市城管局及其相关单位部门、企业积极落实郑州市人民政府《关于新密市郑州世鑫建筑工程有限公司“8·12”较大坍塌事故调查报告的批复》（郑政函〔2020〕122号），严格按照批复要求，认真对照事故处理意见和事故防范措施建议，深入查找事故暴露出的突出问题，细化工作举措，事故相关责任人

员和责任单位责任追究基本落实到位，防范和整改措施落实取得较好成效。

## 二、事故处理意见落实情况

### （一）移交司法机关处理人员

高\*\*，郑州世鑫建筑工程有限公司新密市农村生活污水治理项目村级站点工程三标段刘寨镇现场负责人。目前，已移交司法机关处理，新密市公安局已于2021年11月17日将高\*\*以涉嫌重大责任事故罪移送新密市人民检察院审查起诉，新密市人民检察院于2021年12月9日提起公诉。

### （二）给予行政处罚和处分人员

1. 由新密市应急管理局给予郑州世鑫建筑工程有限公司实际控制人赵\*\*人民币壹肆万捌仟零陆拾叁元贰角罚款的行政处罚，罚款已缴纳。

2. 由新密市应急管理局给予郑州世鑫建筑工程有限公司副总经理刘\*处人民币壹拾万元罚款的行政处罚，罚款已缴纳。

3. 由新密市城市管理局给予郑州世鑫建筑工程有限公司新密市农村生活污水治理项目村级站点工程三标段项目经理李\*\*人民币捌万元罚款的行政处罚，罚款已缴纳。

4. 郑州市城乡建设局已上报河南省住房和城乡建设厅撤销郑州世鑫建筑工程有限公司新密市农村生活污水治理项目村级站点工程三标段安全员孙\*\*安全生产考核证书。

5. 由新密市城市管理局给予河南顺成建设工程管理有限公司新密市农村生活污水治理项目村级站点工程三标段总监理工程师

程师代表崔\*\*人民币伍仟元罚款的行政处罚，罚款已缴纳。

6. 由新密市应急管理局给予中原环保新密水务有限公司副总经理王\*\*人民币贰万元罚款的行政处罚，罚款已缴纳；中原环保股份有限公司已对中原环保新密水务有限公司副总经理王\*\*作出警告处分。

7. 由新密市应急管理局给予中原环保新密水务有限公司农村水务部主任白\*\*人民币肆万元罚款的行政处罚，罚款已缴纳；中原环保股份有限公司已对中原环保新密水务有限公司农村水务部主任白\*\*作出记过处分。

8. 由新密市应急管理局给予中原环保新密水务有限公司农村水务部工程管理员裴\*\*人民币肆万元罚款的行政处罚，罚款已缴纳。

9. 中原环保新密水务有限公司总经理陈\*\*已按照管理权限作出书面检查。

### （三）对事故发生责任单位处理

1. 由新密市应急管理局给予郑州世鑫建筑工程有限公司人民币陆拾万元整罚款的行政处罚，罚款已缴纳。

2. 郑州市城乡建设局已责令河南顺成建设工程管理有限公司停业整改整顿；由新密市城管局给予河南顺成建设工程管理有限公司人民币壹拾万元罚款的行政处罚，罚款已缴纳。

3. 新密市安全生产委员会已对中原环保新密水务有限公司进行警示约谈；中原环保股份有限公司已对中原环保新密水务有限公司通报批评。

#### （四）相关监管人员和属地政府及部门的处理

1. 王\*\*，新密市城市管理局污水治理管理科科长，新密市监察委员会已对其作出政务记过处分。

2. 袁\*\*，中共党员，原新密市行政执法局副局长（合并至新密市城市管理局后尚未重新任命），新密市监察委员会已对其作出政务警告处分。

3. 周\*\*，中共党员，新密市城市管理执法大队刘寨综合执法中队负责人，新密市监察委员会已对其作出政务警告处分。

4. 郭\*\*，中共党员，原新密市行政执法局执法大队大队长（合并至新密市城市管理局后尚未重新任命）。新密市监察委员会已对其进行诫勉谈话。

5. 张\*\*，中共党员，新密市生活污水与生活垃圾治理领导小组副组长，新密市城市管理局局长。已作出书面检查。

6. 新密市城管局已向新密市政府作出书面检查。

7. 新密市政府已向郑州市政府作出书面检查。

### 三、防范整改措施落实情况

#### （一）新密市人民政府

一是坚持问题导向，深刻吸取事故教训。事故发生后，为深刻吸取事故教训，加大对新密市建筑施工单位的排查力度，新密市安委会办公室下发了《关于深刻吸取中原环保新密水务有限公司“8·12”事故教训切实做好安全防范工作的通知》（新密安办〔2020〕50号）文件，要求各级各部门要按照“三管三必须”的要求，集中精力抓好建筑施工作业安全监管工作，深入查找问

题的根源和薄弱环节，督促企业落实安全生产责任制，加强风险分级管控和隐患排查治理体系建设，有效防范和遏制建筑施工作业生产安全事故的发生。二是夯实基础工作，强化风险辨识排查。要求各级各部门要着力解决监管台帐不健全等问题，在施工现场工作日志、台账、人员培训等现场监管措施上再下功夫，进一步加大排查摸底力度，对新密市在建企业开展施工现场风险辨识排查工作，确保排查不留盲区、不留死角。三是加强执法力度，严格事故查处和责任追究。要求各部门进一步加大执法检查力度，深入细致地进行隐患排查，严厉打击各类非法违法生产经营行为。严肃事故查处工作，严格追究事故相关单位人员责任，切实发挥事故警示教育作用，用事故教训推动工作，做到警钟长鸣。

## （二）新密市城管局

一是开展全方位的执法检查。新密市城管局组织执法人员对领域内农村生活污水治理在建项目安全隐患进行全面排查，以污水管网开挖后是否及时回填、施工企业是否存在超范围施工等为检查重点，主动担当，主动作为。二是开展安全生产专项整治行动。紧扣安全生产专项整治三年行动相关要求，重点检查城镇燃气、市政有限空间作业、环卫作业、违建治理、消防安全领域专项整治情况，对于存在严重安全隐患的企业，一律责令停工整改，整改验收合格后方可开工。三是对事故责任单位进行警示约谈。新密市城管局对中原环保新密水务有限公司总经理陈国如、副总经理于德海和负责安全生产工作的部门主任鲁新涛进行集中约谈。要求该公司深刻汲取此次教训，提高政治站位，夯实工作责

任，用最严密的制度、最严谨的态度，确保安全生产。

### （三）中原环保新密水务有限公司

一是健全安全管理制度。先后调整公司安全工作领导小组，成立安全管理中心、安全技术中心，完善公司安全生产领导机构，并任命5名专职安全管理人员负责公司具体安全工作。目前，已完成37项安全管理制度的修订，明确全员安全生产责任制；按照“三管三必须”原则，逐级签订目标责任书。二是落实安全生产主体责任。依照建筑施工有关法律法规，建设项目先设计再施工，履行施工项目安全管理首要责任。加大对施工过程的管控力度，定期查处施工单位施工组织混乱、安全管理缺失等施工行为。做好设计、施工、监理三方的协调工作，加强对施工、监理单位的管理，加强对参建各方的履约管理，严格履行法定程序。三是加强安全教育培训。对新进员工开展“三级安全教育”，培训合格后方能上岗；根据公司实际情况编制培训和演练计划，定期开展安全培训。四是建立健全双重预防体系。按照双重预防体系要求，以每周定期检查、节前检查、部门自查等方式，开展安全检查、大排查大整改等专项活动，排查安全隐患，所排查出的隐患均整改完毕，确保做到闭环管理。

### （四）郑州世鑫建筑工程有限公司

一是加强施工现场管理。严格落实施工规范和专项施工方案，对照方案中安全技术措施，督查各项目安全技术措施落实情况；做好分部、分项工程的安全技术交底工作，做好班前安全活动记录。二是落实安全生产责任制。明确项目部管理人员安全生

产责任制考核标准，对各项目随机督查，确保施工期间安全。及时修订公司安全管理制度，逐级签订安全管理目标责任书。公司与全部管理人员和现场作业人员签订了劳动合同，并为全部作业人员购买了工伤和意外伤害保险。三是完善安全教育培训制度。新进场工人必须进行三级安全教育，交换工种前必须进行安全教育，管理人员、专职安全员均必须进行年度培训考核，考核不合格者不准上岗。四是建立健全双重预防体系。2021年公司与第三方公司签订了双重预防体系建设意向书，目前双重预防体系的线上平台已运行，实现了内部安全管理信息的全面收录。同时，公司每月两次对施工项目进行安全大检查，每周对施工现场进行检查，排查出的隐患均在规定期限内整改到位，做好闭环管理。

#### （五）河南顺成建设有限公司

一是加强安全宣教培训。通过召开例会、专题会议等形式，深入开展安全警示教育培训，吸取事故教训，总结事故经验。学习相关法律法规及施工标准，明确监理的安全责任，提高监理水平。二是完善项目监理体系。配足监理人员，逐级签订安全监理责任书。建立纵向到底、横向到边的安全监督监管体系，做到责任分工明确、安全工作逐级管理。成立检查考核小组，定期巡检，把好质量关。三是按照“谁审查谁负责、谁签字谁负责”原则，严格审查施工单位报送的相关证件、专项施工方案等，做到审查不流于形式，不敷衍了事，真正做到重制度严监管强追责。四是落实监理安全隐患报告义务。对违章作业、违章指挥和违反劳动纪律的行为，一要警告，二要制止，并向建设单位出具书面正式

报告。对施工单位不整改、不停工，建设单位不表态、不制止的行为，依法依规向建设行政主管部门报告。

#### （六）中原环保股份有限公司

一是落实安全生产责任。公司调整安全生产领导小组，总经理将任组长，严格按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管”和“三管三必须”要求，建立了自上而下的安全生产监督组织机构和制度，形成完整的安全生产监督体系，保证公司安全生产。二是加大安全检查力度。按照“四不两直”原则开展对子公司、建筑施工开展安全检查，重点检查安全专项整治方案的实施情况、基层负责人履职情况等，对检查中发现的问题或隐患指定专人负责，限时整改，形成闭环。三是加大安全生产投入。制定安全生产年度计划，将安全生产资金列入年度费用计划，确保资金供给。定期召开安全生产会议，听取有关职能部门的汇报，对反映的安全问题认真组织研究，制定切实可行的安全措施。

2021年12月27日